



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 394/ 2015/ 2021

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea alin.(2) al art.25 din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L635/2014**, a fost sesizată în data de 14.12.2015, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea alin.(2) al art.25 din Legea nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative** (inițiator Anghel Cristiana-Irina - senator PC). Propunerea legislativă se consideră adoptată de Camera Deputaților în forma inițială, în condițiile art. 75 alin. (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 25 alin. (2) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare, în sensul precizării că interdicția de a mai ocupa o funcție eligibilă, prevăzută în teza a doua a alineatului, se referă la funcția „care a generat starea de incompatibilitate”, și nu la orice funcție eligibilă ce face obiectul Legii nr. 176/2010.

Guvernul a transmis un Punct de vedere negativ.

Agencia Națională de Integritate, în data de 20.02.2020, a transmis un Punct de vedere negativ.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă, invocând Decizia Curții Constituționale nr. 418/2014: „(...) atribuirea pentru sintagma „aceeași funcție” a înțelesului

unic de funcția care a generat starea de incompatibilitate sau conflict de interese este de natură să lipsească de eficacitate norma juridică respectivă, contrar spiritului Legii nr. 176/2010.”

De asemenea, în aceeași decizie, se precizează, astfel cum amintește Consiliul Legislativ: “(...) în interpretarea potrivit căreia o persoană cu privire la care s-a constatat starea de incompatibilitate sau conflictul de interese poate ocupa o altă funcție eligibilă decât cea care a generat starea de incompatibilitate sau conflictul de interese, textul legal este în mod vădit contrar semnificației avute în vedere de legiuitor, care, prin Legea nr. 176/2010, a urmărit asigurarea integrității și transparenței în exercitarea tuturor funcțiilor și demnităților publice și al cărei scop este acela de a sancționa persoana în cauză prin stabilirea interdicției de a mai ocupa oricare dintre funcțiile eligibile.

De asemenea, a accepta interpretarea conform căreia unei persoane constatate a fi în stare de incompatibilitate sau conflict de interese îi este interzis să mai ocupe doar funcția care a generat starea de incompatibilitate sau conflictul de interese, putând, în schimb, ocupa orice altă funcție eligibilă, ar pune, practic, la îndemâna categoriilor de persoane vizate de Legea nr. 176/2010 un procedeu extrem de simplu de eludare a legii și a aplicabilității sancțiunilor instituite de aceasta, aspect de neconceput într-un stat de drept.”

Totodată, instanța de contencios constituțional a constatat că, “pentru a integra prevederile art. 25 alin. (2) teza a doua în litera și spiritul Legii nr. 176/2010, astfel încât acestea să corespundă voinței reale avute de legiuitor la momentul adoptării lor, conținutul acestora trebuie interpretat în sensul că odată constatată definitiv existența unei stări de incompatibilitate sau conflict de interese, persoana în sarcina căreia această stare a fost stabilită decade din dreptul de a mai ocupa orice altă funcție eligibilă, prevăzută de art. 1 din lege, pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului”.

Față de cele expuse, Curtea Constituțională a constatat “că dispozițiile art. 25 alin. (2) teza a doua din Legea nr. 176/2010 sunt constituționale în măsura în care sintagma “aceeași funcție” se referă la toate funcțiile eligibile prevăzute de art. 1 din aceeași lege și nicio autoritate nu poate ignora înțelesul constituțional astfel stabilit.”

Astfel, având în vedere considerentele Curții Constituționale din Decizia nr. 418/2014, precizează Consiliul Legislativ, rezultă că propunerea legislativă este neconstituțională în condițiile în care se referă numai la funcția „care a generat starea de incompatibilitate”.

Comisia juridică, în ședința din 2 februarie 2021, a reanalizat propunerea legislativă și a hotărâr să adopte, cu majoritate de voturi, un **raport de respingere**.

Prin conținutul său normativ, **propunerea legislativă** face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este Cameră decizională.

~~Preșdinte,~~

Secretar,

~~Senator/Laura Iuliana Scântei~~

Senator Laura Mihaela Fulgeanu Moagher

Întocmit, consilier/ Camelia Ene